

Projekt
Uchwała Nr XI/...../2025
Rady Gminy Wieliczki
z dnia 28 marca 2025 r.

rozpatrzenia petycji w sprawie budowy wielopowierzchniowych farm fotowoltaicznych – wprowadzenia lokalnych przepisów nakładających na inwestorów obowiązek zachowania bezpiecznych odległości od zabudowy mieszkalnej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Gminy Wieliczki uchwała, co następuje:

§ 1.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Gminy Wieliczki i petycją złożoną w dniu 28 lutego 2025 roku przez Komitet Obrony Mazur Garbatych Golubie Węzewskie 36, 19-420 Kowale Oleckie w sprawie budowy wielopowierzchniowych farm fotowoltaicznych – wprowadzenia lokalnych przepisów nakładających na inwestorów obowiązek zachowania bezpiecznych odległości od zabudowy mieszkalnej uznaje się za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, które stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wieliczki upoważniając do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Miroslaw Borowski

Uzasadnienie uchwały:

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Gminy Wieliczki na posiedzeniu w dniu 07 marca 2025 r. dokonała rozpatrzenia petycji dotyczącej budowy wielopowierzchniowych farm fotowoltaicznych – wprowadzenia lokalnych przepisów nakładających na inwestorów obowiązek zachowania bezpiecznych odległości od zabudowy mieszkalnej.

W dniu 28 lutego 2025 r. do Rady Gminy Wieliczki wpłynęła petycja Pani Jolanty van Beck, Golubie Wężewskie, 19-420 Kowale Oleckie

Po dokonaniu analizy petycji komisja ustaliła, że:

Dnia 28 lutego 2025r. do Urzędu Gminy w Wieliczkach wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Powiatu w Olecku w sprawie przekazania według właściwości uchwał podjętych podczas obrad XI Sesji Rady Powiatu. Jedną z uchwał dotyczyła przekazania petycji według właściwości, gdyż Rada Powiatu w Olecku nie była organem właściwym do jej rozpatrzenia. Petycja dotyczy bowiem budowy wielko powierzchniowych farm fotowoltaicznych – wprowadzenia lokalnych przepisów nakładających na inwestorów obowiązek zachowania bezpiecznych odległości od zabudowy mieszkalnej.

Jak wskazano w uzasadnieniu do uchwały w sprawie przekazania petycji według właściwości przepisy prawne dotyczące instalacji fotowoltaicznych są dość złożone i zależą od różnych aktów prawnych: prawa budowlanego tj. decyzji o warunkach zabudowy, miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz prawa sąsiedzkiego wynikającego z kodeksu cywilnego. Lokalizowanie inwestycji w postaci elektrowni fotowoltaicznych może odbyć się na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub na podstawie decyzji o warunkach zabudowy.

W Gminie Wieliczki obowiązuje osiem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z których żaden nie przewiduje budowy wielkopowierzchniowych farm fotowoltaicznych. Lokalizowanie farm odbywa się na podstawie decyzji o warunkach zabudowy. Do końca lutego br. wydano 24 decyzje, z czego ich moc kształtuje się od 1 do 35 megawatów, a powierzchnie od 0,49 ha do ok. 18,00 ha. Inwestycje planowane były do realizacji w miejscowościach Cimochy, Cimoszki, Guty, Sobole, Urbanki, z czego na terenie gminy wybudowano jedną z nich w miejscowości Cimochy. Zaznaczyć należy, iż wnioskodawcy występowali o inwestycje znacznie mniejsze od planowanych w miejscowościach Chełchy oraz Stacze. Decyzja o warunkach zabudowy wydawana jest na podstawie obowiązujących przepisów prawa. Zgodnie bowiem z treścią art. 58 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688 z późn. zm.) do dnia utraty mocy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w danej gminie, zmiana zagospodarowania terenu, o której mowa w art. 14 ust. 6a pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 [tj. zmiana dotycząca instalacji odnawialnych źródeł energii], może nastąpić również na podstawie decyzji o warunkach zabudowy. Zgodnie z przesłankami wskazanymi w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym podczas lokalizowania instalacji odnawialnych źródeł energii nie bada się „dobrego sąsiedztwa” tzn. identyfikacji „działki sąsiedniej”, dostępnej z tej samej drogi publicznej, zabudowanej w sposób pozwalający na określenie wymagań dotyczących nowej zabudowy w zakresie kontynuacji funkcji,

parametrów, cech i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym gabarytów i formy architektonicznej obiektów budowlanych, linii zabudowy oraz intensywności wykorzystania terenu. Nie wymagany jest również dostęp terenu inwestycji do drogi publicznej. Dodać należy, iż zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym decyzję o warunkach zabudowy wydaje, z wyłączeniem terenów zamkniętych, wójt, burmistrz albo prezydent miasta po uzgodnieniu z organami, o których mowa w art. 53 ust. 4, i uzyskaniu uzgodnień lub decyzji wymaganych przepisami odrębnymi. Tym samym wójt, burmistrz albo prezydent miasta nie posiada możliwości prawnych, aby złożone wnioski o lokalizację wielkopowierzchniowych farm fotowoltaicznych rozpatrywać odmownie, jeśli nie ma na to umocowania w obowiązujących przepisach prawa. Na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dla obszaru gminy, z wyłączeniem terenów zamkniętych innych niż ustalane przez ministra właściwego do spraw transportu, rada gminy zobowiązana jest do uchwalenia planu ogólnego gminy, który ma wejść w życie od 1 stycznia 2026 r., tym samym ze wskazaną datą przestanie obowiązywać Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego, które w chwili obecnej jest wyznacznikiem do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Bez odpowiednich zapisów w Studium nie można podejmować uchwał intencyjnych w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Nadmienić należy, iż założenia zawarte w projektach miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego muszą wynikać wprost z obowiązujących ustaw i rozporządzeń. Jeśli ich zapisy są niezgodne z obowiązującym prawem, Wojewoda jako organ nadzorczy, uchyli uchwałę w całości lub w części.

Przedstawione w petycji postulaty w znacznej mierze wykraczają poza kompetencje przysługujące Radzie Gminy, bowiem założenia dotyczące lokalizowania energetyki OZE o mocy powyżej 150 kW w planach miejscowych, z wyłączeniem Zintegrowanego Planu Inwestycyjnego, ustalenia minimalnych odległości przemysłowych instalacji fotowoltaicznych, czy wprowadzania zapisów nakazujących określenie poziomu tła akustycznego winny znaleźć się w pierwszej kolejności w przepisach wykonawczych do ustaw. Z kolei rada gminy może podejmować uchwały na podstawie i w granicach obowiązującego prawa. A zatem aby rada mogła przyjąć któreś z rozwiązań proponowanych w petycji musiałby istnieć przepis prawa, który radę by do tego upoważniał. Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje petycję za bezzasadną.

Po dokonaniu analizy petycji oraz stanowiska Komisji, Rada uznaje petycję za bezzasadną.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Przewodniczący Rady Gminy

Mirosław Borowski