

Projekt
Uchwała Nr XI/...../2025
Rady Gminy Wieliczki
z dnia 28 marca 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku przeprowadzenia analizy zysków i strat w dochodach gmin z subwencji wyrównawczych w związku z planowanymi inwestycjami OZE, w tym wielkopowierzchniowych farm fotowoltaicznych na terenie gmin powiatu oleckiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Gminy Wieliczki uchwała, co następuje:

§ 1.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Gminy Wieliczki i wnioskiem złożonym w dniu 28 lutego 2025 roku przez Panią Jolantę van Beck, Golubie Wężewskie, 19-420 Kowale Oleckie w sprawie przeprowadzenia analizy zysków i strat w dochodach gmin z subwencji wyrównawczych w związku z planowanymi inwestycjami OZE, w tym wielkopowierzchniowych farm fotowoltaicznych na terenie gmin powiatu oleckiego Rada dokonała analizy zysków i strat w dochodach Gminy Wieliczki z subwencji wyrównawczych w związku z planowanymi inwestycjami OZE, w tym wielkopowierzchniowych farm fotowoltaicznych. Stanowisko Rady Gminy Wieliczki przedstawione zostało w uzasadnieniu, które stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wieliczki upoważniając do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie jej załatwienia.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Mirosław Borowski

Uzasadnienie uchwały:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Gminy Wieliczki na posiedzeniu w dniu 07 marca 2025 r. dokonała rozpatrzenia wniosku w sprawie przeprowadzenia analizy zysków i strat w dochodach gmin w subwencji wyrównawczych w związku z planowanymi inwestycjami OZE, w tym wielko powierzchniowych farm fotowoltaicznych na terenie gmin powiatu oleckiego.

W dniu 28 lutego 2025 r. do Rady Gminy Wieliczki wpłynął wniosek w sprawie wniosku dotyczącego przeprowadzenia analizy zysków i strat w dochodach gmin w subwencji wyrównawczych w związku z planowanymi inwestycjami OZE, w tym wielko powierzchniowych farm fotowoltaicznych na terenie gmin powiatu oleckiego.

Po dokonaniu analizy wniosku komisja ustaliła, że na terenie Gminy Wieliczki na dzień 01.03.2025 roku istnieje jedna farma fotowoltaiczna o powierzchni 1,1679 ha.

1. Potencjalne zwiększenie dochodów gmin z tytułu podatków i opłat związanych z działalnością farm fotowoltaicznych:

Ze względu na fakt, iż na terenie Gminy Wieliczki na dzień 01.03.2025 roku istnieje jedna farma fotowoltaiczna podanie danych dotyczących zwiększenia dochodów gminy z tytułu podatków i opłat związanych z działalnością farm fotowoltaicznych naruszy zapisy art. 293 § 1. ustawy Ordynacja podatkowa. Indywidualne dane zawarte w deklaracji oraz innych dokumentach składanych przez podatników lub inkasentów objęte są tajemnicą skarbową Ustawy z dnia 29.08.1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U.2025.111 t.j.).

2. Możliwe zmniejszenie subwencji wyrównawczych w wyniku wzrostu dochodów własnych gmin:

Zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, która obowiązuje od 01.01.2025 r. subwencja wyrównawcza zgodnie z art. 23 ww. ustawy zastąpiona została potrzebami finansowymi jednostki samorządu terytorialnego, podlegającymi sfinansowaniu na podstawie niniejszej ustawy. Na potrzeby te składa się suma potrzeb wyrównawczych; oświatowych; rozwojowych; ekologicznych; uzupełniających. Wyliczenie potrzeb wyrównawczych dokonuje się zgodnie z art. 24 ustawy o dochodach jst. Wyliczanie potencjalnego zmniejszenia potrzeb finansowych, na podstawie dochodów które jeszcze nie powstały jest obciążone zbyt dużym ryzykiem, które może wprowadzać w błąd.

3. Koszty związane z inwestycjami w infrastrukturę niezbędną do funkcjonowania farm fotowoltaicznych.

Gmina Wieliczki nie ponosiła w latach poprzednich żadnych kosztów związanych z inwestycjami w infrastrukturę niezbędną do funkcjonowania farm fotowoltaicznych.

4. Długoterminowe korzyści finansowe wynikające z inwestycji w przemysłowe odnawialne źródła energii na obszarze gmin.
5. Obniżenie poziomu dochodów gmin z tytułu podatku rolnego na setkach hektarów projektowanych farm fotowoltaicznych:

Wysokość podatku rolnego zależy od kilku czynników, takich jak rodzaj gruntu, jego powierzchnia czy lokalizacja. Podatek rolny płacimy za użytki rolne, tj. grunty oznaczone w ewidencji gruntów i budynków jako: - R – orne, - S – sady, - Ł – łąki, - Ps – pastwiska, - Br – rolne zabudowane, - Wsr – pod stawami, - W – pod rowami.

Dochody z tytułu podatku rolnego, które wpłynęłyby gdyby nie istniała farma fotowoltaiczna na terenie naszej gminy opiewałyby na kwotę 239,00 zł. Wyliczenie obniżenia poziomu dochodów gmin z tytułu podatku rolnego uzależnione jest to od klasy gruntów. Wyliczenie potencjalnego obniżenia dochodów od farm, które jeszcze nie powstały jest obarczone zbyt dużym ryzykiem.

6. Koszty zubożenia ekonomiki społecznej i źródła ich rekompensaty, w szczególności znacznej utraty wartości nieruchomości sąsiadujących z inwestycjami oraz obniżenie wartości walorów naturalnych, takich jak przyroda i krajobraz oraz jakość życia społeczności lokalnych, powodujących też ograniczenia w prowadzeniu np. działalności agroturystycznej czy turystycznej.

Wyliczenie potencjalnego kosztu zubożenia ekonomiki społecznej od farm, które jeszcze nie powstały jest obarczone zbyt dużym ryzykiem.

7. Skutki długofalowe jak np. wyludnienie obszarów gmin, utrata atrakcyjności dla rozwoju osadnictwa, jak też rozwoju branży turystyczno-wypoczynkowej i branż pochodnych.

Można domniemać, iż przy powstaniu farm fotowoltaicznych obszary gminne utracą atrakcyjność. Nie mniej jednak nadmienić należy, iż na chwilę obecną w Gminie Wieliczki występują obszary, które wyludniają się, co jest spowodowane niżem demograficznym. Z drugiej strony występują również obszary, gdzie rozwój osadnictwa mieszkaniowego rozwija się dość intensywnie.

Reasumując, analiza zysków i strat w dochodach gmin z subwencji wyrównawczych w związku z planowanymi inwestycjami OZE, w tym wielkopowierzchniowych farm fotowoltaicznych na terenie gmin powiatu oleckiego jest zależne od wielu czynników takich jak obszar inwestycji i jej usytuowanie. Nie da się jednoznacznie przewidzieć korzyści i nakładów związanych z potencjalną inwestycją.

Przewodniczący Rady Gminy

Mirosław Borowski